

第7回未来都市づくり研究会

日 時 平成16年11月22日(月)

場 所 宮 城 県 自 治 会 館

市町村合併に関する追加調査の概要

〔概要〕

本調査は、2市6町1村の行政サービスや負担、事務事業の内容等についての現況を把握するために実施したものである。現況調査については、既に本年5月から実施しており、主要な調査結果については、第6回研究会（H16.7.30）において報告したところであり、今回の調査は、先の現況調査の内容を補うために実施したものである。

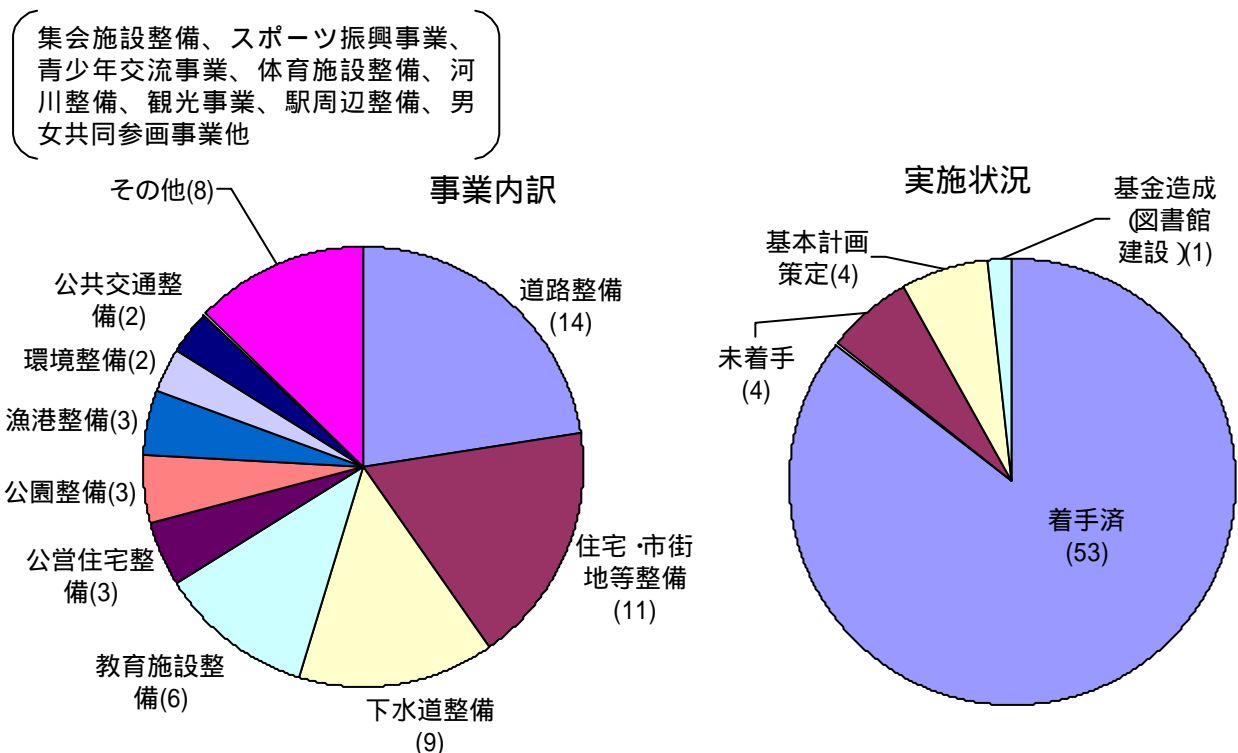
本調査の項目は、「総合計画等主要事業」「公共的団体等」「補助金・交付金・負担金等」「納税関係事業」「防災関係」「社会福祉協議会」「第三セクター等」「男女共同参画事業」の8項目で、実施済みの項目を含めると、項目数では合併協議会での調査項目の約8割に相当します。

〔調査結果〕

1. 総合計画等主要事業

各市町村が総合計画に掲げる主要事業又はそれに準じる事業で、平成17年度以降も引き続き実施される事業を対象としています。

2市6町1村が掲げる主要事業は61事業あり、道路整備が14事業で最も多く、次いで住宅地・市街地整備が11事業、下水道整備が9事業、教育施設整備が6事業、公営住宅整備、公園整備、漁港整備がそれぞれ3事業、環境整備が2事業などとなっています。また、61の事業のうち、52事業（約85%）が着手済みで、基本計画等が策定済み又は策定中が4事業、基金造成が1事業で、未着手の事業は4事業となっています。



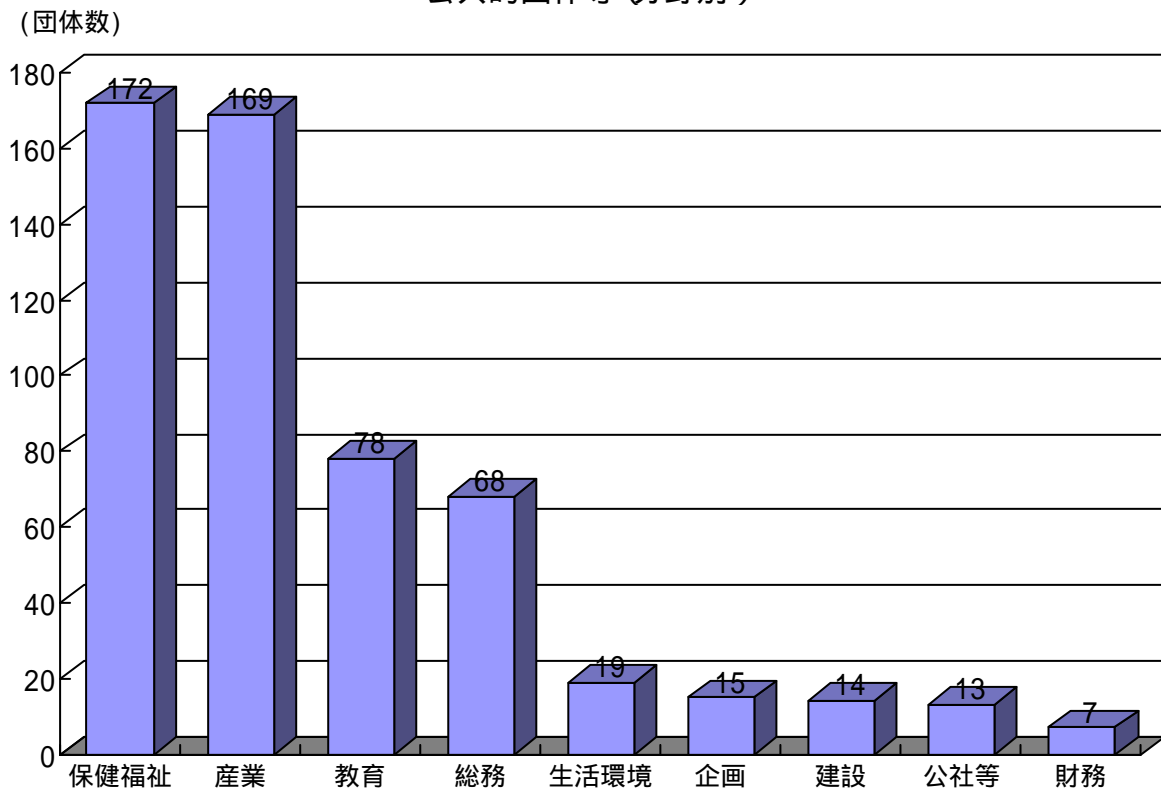
2. 公共的団体等

2市6町1村の主な公共的団体等は延べ557団体で、そのうち2市6町1村に共通して設置されている団体は22分野で延べ198団体、複数市町村（2～8自治体）に共通して設置されている団体は47分野で延べ254団体、一市町村のみの団体は105団体となっています。団体を分野別（重複分含む）に見ると、保健福祉関係が173団体と最も多く、次いで産業関係が170団体、教育関係が78団体、総務関係が68団体、生活環境関係が19団体、企画関係が15団体、建設関係が14団体、公社等が13団体、財務関係が7団体となっています。

2市6町1村に共通して設置されている団体

婦人防火クラブ、交通安全協会支部（推進協議会等）、交通安全母の会、防犯協会、明るい選挙推進協議会、人権擁護委員協議会、日本赤十字社宮城県支部、遺族会、民生委員協議会、母子福祉会、身体障害者福祉協会、老人クラブ連合会、保護司会、手をつなぐ親の会、社会福祉協議会、医師会、商工会（商工会議所）、宮城中央農業共済組合、父母教師連合会（PTA連合会）、芸術文化協会（文化協会）、²¹子ども会育成連合会、²²体育協会（NPO等含む）

公共的団体等（分野別）

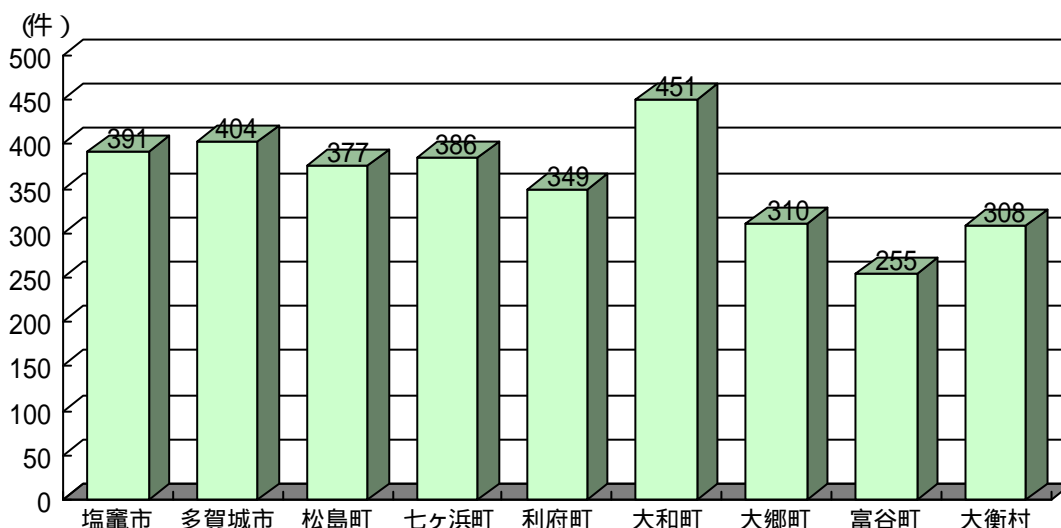


3. 補助金・交付金・負担金等

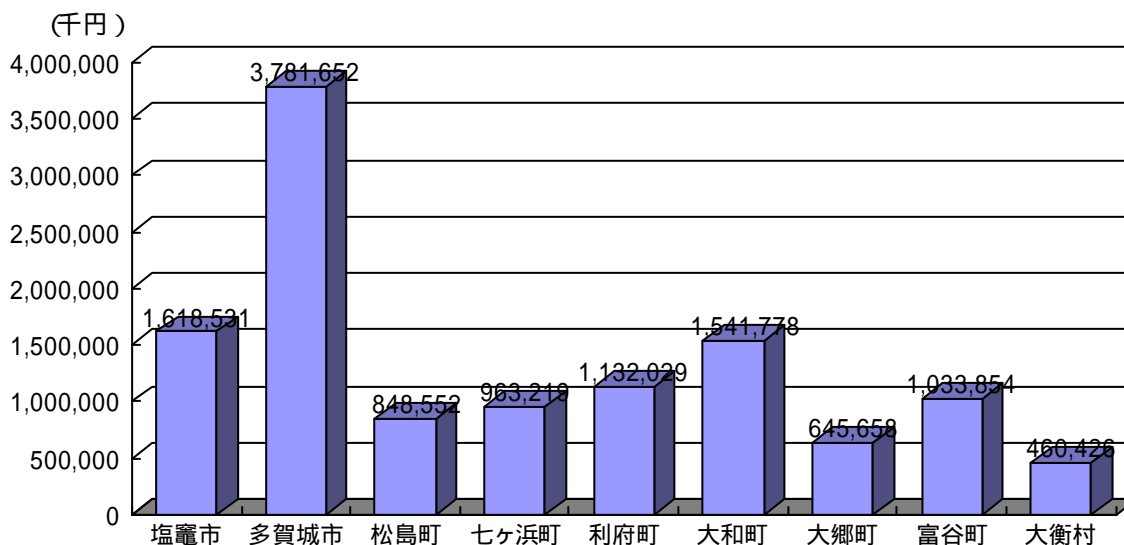
2市6町1村の平成15年度における補助金、交付金、負担金（会議負担金・保険給付費等除く）の交付状況を見ると、一般会計では3,051件、9,905,428千円（うち建設事業72件、709,387千円）特別会計では、180件、2,120,271千円（うち建設事業8件、811,960千円）で、一般会計と特別会計の合計は、3,231件、12,025,699千円（うち建設事業80件、1,521,347千円）となっています。

一般会計と特別会計の合計を市町村別に見ると、塩竈市が391件、1,618,531千円、多賀城市が404件、3,781,652千円、松島町が377件、848,552千円、七ヶ浜町が、386件、963,219千円、利府町が349件、1,132,029千円、大和町が451件、1,541,778千円、大郷町が310件、645,658千円、富谷町が255件、1,033,854千円、大衡村が308件、460,426千円となっています。

平成15年度 市町村別補助金・交付金・負担金等（件数）



平成15年度 市町村別補助金・交付金・負担金等（金額）



4. 納税関係事業

(1) 前納報奨金

前納報奨金の状況を見ると、制度があるのは大郷町のみで、その他の市町村では前納報奨金制度はありません。

(2) 納税貯蓄組合

納税貯蓄組合については、塩竈市が116組合、松島町が100組合、利府町が108組合、大和町が91組合、大郷町が72組合、大衡村が79組合となっており、1市4町1村で566組合が組織され、12,015世帯が加入しています。また、1市4町1村には納税貯蓄組合連合会がそれぞれ組織されています。

〔相違点〕

1市4町1村で納税貯蓄組合の加入率に相違があります。(7.80%～63.10%)

納税貯蓄組合に対する補助金の交付基準に相違があります。

連合会に対する補助金額等に相違があります。(200,000円～859,000円)

市町村名	単位組合数	加入世帯数	加入率	組合連合会補助金
塩 竈 市	116 組合	4,179 世帯	7.80%	859,000 円
多賀城市				
松 島 町	100 組合	1,579 世帯	28.63%	240,000 円
七ヶ浜町				
利 府 町	108 組合	1,365 世帯	13.98%	350,000 円
大 和 町	91 組合	2,523 世帯	31.40%	200,000 円
大 郷 町	72 組合	1,568 世帯	63.10%	639,000 円
富 谷 町				
大 衡 村	79 組合	801 世帯	50.80%	280,000 円
合 計	566 組合	12,015 世帯		

(3) 口座振替と手数料

口座振替の適用税目は、市町村・県民税、固定資産税、都市計画税(利府町・大郷町・富谷町・大衡村除く)、軽自動車税、国民健康保険税、介護保険料となっています。

〔相違点〕

口座振替をする金融機関に相違があります。

金融機関の振替手数料に相違があります。

【1件あたりの振替手数料】

塩竈市	多賀城市	松島町	七ヶ浜町	利府町
銀行等 7.5円+消費税 郵便局 10円(税込)	銀行等 7.5円+消費税 郵便局 10円+消費税	銀行等 15円+消費税 郵便局 10円(税込)	銀行等 10円+消費税 郵便局 10円(税込)	銀行等 10円+消費税 郵便局 10円
大和町	大郷町	富谷町	大衡村	
銀行等 10円+消費税 郵便局 10円+消費税	銀行等 10円+消費税 郵便局 10円(税込)	銀行等 10円+消費税 郵便局 10円	銀行等 10円+消費税 郵便局 10円(税込)	

5. 防災関係

(1) 防災会議・災害対策本部

防災会議及び災害対策本部については、昭和37年又は38年に組織化されており、組織構成等についてはほぼ同様となっています。

(2) 地域防災計画・水防計画

地域防災計画については、2市6町1村で策定されており、最近では平成10年度から平成14年度に計画を改定していますが、塩竈市、多賀城市、松島町、七ヶ浜町、利府町、大和町、富谷町、大衡村においては、平成16年度から18年度にかけて現行計画の見直しを予定しています。

水防計画については、多賀城市、利府町（地域防災計画に含む）、大和町、富谷町において策定していますが、その他の市町村では策定していません。

(3) 防災行政無線

防災行政無線については、2市6町1村で固定系の有無、無線方式（アナログ、デジタル）等に相違があります。また、デジタル方式（12・13年度導入）を導入しているのは大衡村のみとなっています。

(4) 自主防災組織

婦人防火クラブ連合会は、2市6町1村でそれぞれ組織化されていますが、連合会に対する補助金の交付基準等に相違があります。また、その他の自主防災組織については、塩竈市(24)、多賀城市(11)、松島町(10)、利府町(3)、富谷町(1)、大衡村(1)で組織化されており、塩竈市、松島町には自主防災組織に対する補助制度があります。

市町村名	地域防災計画 今後の改定予定	無線方式		その他の自主防災組織	
		固定	移動	団体数	補助制度の有無
塩竈市	H17年度	アナログ	アナログ	10団体 14町内会 (3,200世帯)	有
多賀城市	H16年度		アナログ	11行政区(5,296世帯)	
松島町	H18年度まで	アナログ	アナログ	10団体	有
七ヶ浜町	H16年度	アナログ	アナログ		
利府町	H16年度		アナログ	3団体(3,729名)	
大和町	H17年度	アナログ	アナログ		
大郷町	H17年度	デジタル (H16年度施工)	アナログ		
富谷町	未定		アナログ	1団体(662名)	
大衡村	未定 (H17年度以降)	デジタル	デジタル	1団体(227名)	

(5) 相互応援協定等

2市6町1村に共通する主な協定等（消防組合等含む）は、宮城「館」防災に関する相互応援協定、災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定、災害時における応急燃料の供給に関する覚書、宮城県広域消防相互応援協定、宮城県広域航空消防応援協定、宮城県内航空消防応援協定、消防相互応援協定、災害時における宮城県市町村相互応援協定、日本水道協会宮城県支部「災害時相互応援計画」等があります。その他、近隣市町村、消防組合、郵便局等との協定等があります。

6. 社会福祉協議会

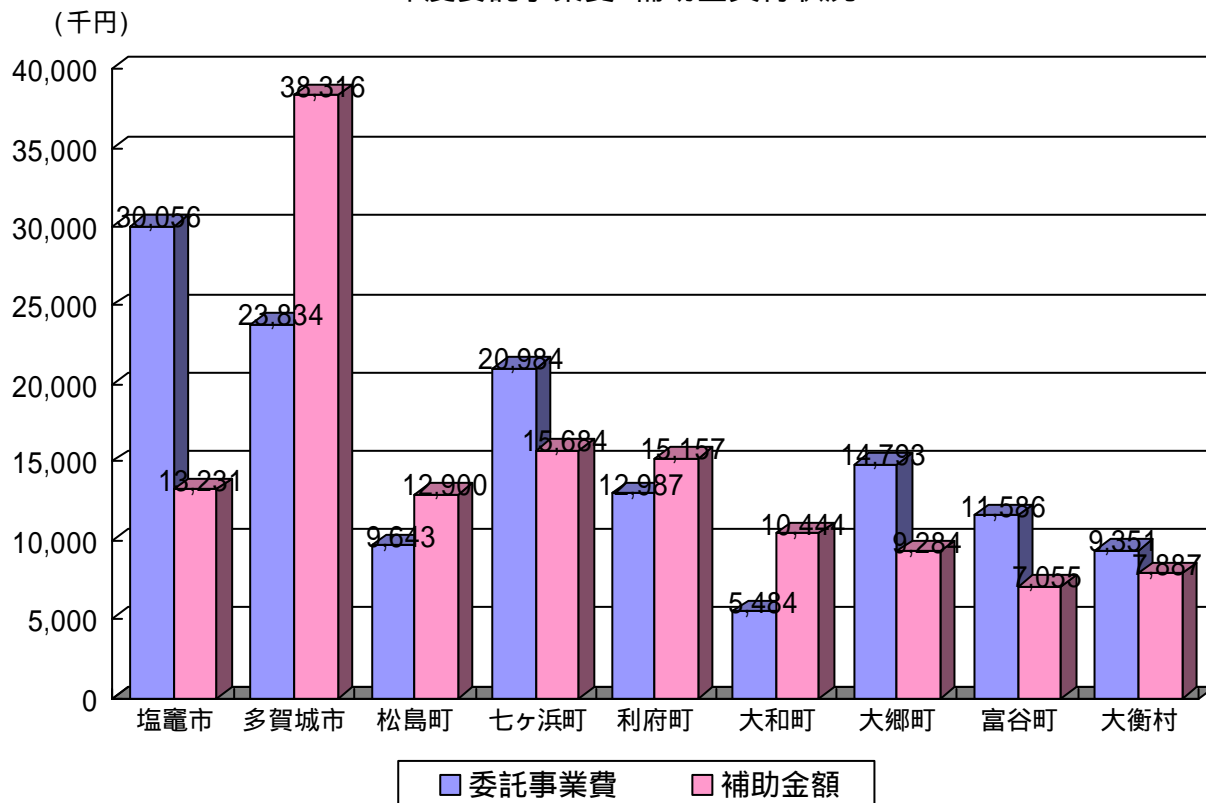
社会福祉協議会については、2市6町1村にそれぞれ設置され、高齢者や障害者に対する様々なサービス事業や地域の福祉活動に対する支援などの事業を行っています。

2市6町1村の役員数は、389名、事務局職員数は62名（うち嘱託等26名）となっており、平成15年度における2市6町1村の委託事業費の合計は138,718千円、補助金額の合計は129,958千円となっています。

市町村名	役員	事務局職員	15年度の状況	
			市町村からの委託事業	市町村からの補助金
塩 竈 市	40名	9名(4)	30,056千円	13,231千円
多賀城市	46名	7名(1)	23,834千円	38,316千円
松 島 町	38名	6名(0)	9,643千円	12,900千円
七ヶ浜町	57名	12名(9)	20,984千円	15,684千円
利 府 町	54名	10名(3)	12,987千円	15,157千円
大 和 町	38名	6名(4)	5,484千円	10,444千円
大 郷 町	30名	4名(1)	14,793千円	9,284千円
富 谷 町	47名	4名(2)	11,586千円	7,055千円
大 衡 村	39名	4名(2)	9,351千円	7,887千円
合 計	389名	62名(26)	138,718千円	129,958千円

事務局職員（ ）内は、嘱託・臨時・非常勤の職員計

15年度委託事業費・補助金交付状況



7. 第三セクター等

2市6町1村における第三セクター等は9社で、うち市町村の出資比率が25%以上は7社となっています。業務内容は、公用地の取得・管理・処分、公共・公益施設の管理運営、バス運行業務や地域の生活・行政・観光等の情報を提供などとなっています。

No	名 称	関係市町村			
1	塩竈市土地開発公社	塩竈市 (100.0%) (10,000千円)			
2	(株)塩釜ケーブルテレビ	塩竈市 (0.7%) (2,500千円)			
3	エフエムベイエリア(株)	塩竈市 (4.0%) (2,000千円)	松島町 (2.0%) (1,000千円)		
4	塩釜港開発(株)	塩竈市 (28.5%) (336,000千円)	宮城県 (28.3%) (334,000千円)		
5	多賀城市土地開発公社	多賀城市 (100.0%) (10,000千円)			
6	(株)まち・みらい多賀城	多賀城市 (25.0%) (5,000千円)			
7	(株)大和町地域振興公社	大和町 (75.2%) (9,400千円)			
8	黒川地域土地開発公社	大和町 (25.0%) (2,500千円)	大郷町 (25.0%) (2,500千円)	富谷町 (25.0%) (2,500千円)	大衡村 (25.0%) (2,500千円)
9	(株)おおさと地域振興公社	大郷町(70.0%) (21,000千円)			

() 内上段は出資比率、下段は出資額

8. 男女共同参画事業

男女共同参画事業については、2市6町1村での取組みにバラツキが見られ、塩竈市、七ヶ浜町、利府町、大和町、富谷町では、庁内推進組織や諮問機関等を設置していますが、その他の市町村では設置していません。また、基本計画については、塩竈市、七ヶ浜町、大和町、富谷町が策定済みで、利府町は16年度末に策定予定となっており、その他の市町村では未策定となっています。条例の制定については、全ての市町村で未制定となっていますが、富谷町において16年度末までの制定に向けた検討を行っています。

市町村名	庁内 推進組織	諮問機関・ 懇談会等	条例 制定	基本計画 策定	15年度実施状況		
					広報・啓発等 の実施	意識・実態調 査の実施	イベント・ 研修会・相談 事業の実施
塩 竈 市			-			-	
多 賀 城 市	-	-	-	-	-		
松 島 町	-	-	-	-	-	-	-
七ヶ浜町			-			-	-
利 府 町			-		-		
大 和 町			-		-	-	
大 郷 町	-	-	-	-	-	-	-
富 谷 町			-		-	-	
大 衡 村	-	-	-	-	-	-	
実施 有	5	5	0	5	2	2	6
実施 無	4	4	9	4	7	7	3

は設置済み、制定済み、策定済み又は策定中、実施済み